

บันทึกสั่งการของประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา
ว่าด้วยการต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน
และไร้การควบคุม (IUU Fishing) และการละเมิดแรงงานที่เกี่ยวข้อง
(Memorandum on Combating Illegal, Unreported,
and Unregulated Fishing and Associated Labor Abuses)
27 มิถุนายน 2565

การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing หรือ IUU Fishing) และการทำประมงอันตรายที่เกี่ยวข้อง เป็นหนึ่งในภัยคุกคามที่ยิ่งใหญ่ที่สุดต่อสุขภาวะมหาสมุทร เป็นสาเหตุสำคัญของการประมงเกินขนาดทั่วโลกที่เอื้อต่อการล่มสลายหรือลดลงของการประมงที่มีความสำคัญต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจ ระบบอาหาร และระบบนิเวศของหลายประเทศทั่วโลก ซึ่งเรือเดินทะเลทางไกลซึ่งประกอบกิจการประมงในระดับอุตสาหกรรมในทะเลหลวงและในน่านน้ำภายใต้เขตของประเทศอื่น ๆ อาจเป็นผู้กระทำผิดที่สำคัญต่อการประมงของการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (IUU Fishing) และแนวปฏิบัติในการประมงอันตรายที่เกี่ยวข้อง การทำประมงที่ผิดกฎหมาย (IUU Fishing) มักเกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานบังคับ รูปแบบของการค้ามนุษย์และอาชญากรรมอื่น ๆ และการละเมิดสิทธิมนุษยชน หากไม่ได้รับการตรวจสอบ การทำประมงที่ผิดกฎหมาย (IUU Fishing) และการละเมิดแรงงานที่เกี่ยวข้องจะบ่อนทำลายความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงของชาติ ความยั่งยืนของการประมง และการดำรงชีวิตและสิทธิมนุษยชนของชาวประมงทั่วโลก และจะทำให้ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจและสังคมของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้เลวร้ายยิ่งขึ้น

Section 1 นโยบาย เป็นนโยบายของฝ่ายบริหารของสหรัฐฯ ในการแก้ไขปัญหาการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (IUU Fishing) รวมถึงเรือประมงที่อยู่ห่างไกล และการละเมิดแรงงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการใช้แรงงานบังคับในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเล ฉันท (ประธานาธิบดีโจ ไบเดน) ขอสั่งให้ฝ่ายบริหารและหน่วยงานดำเนินการเพื่อยุติการบังคับใช้แรงงานและอาชญากรรมอื่น ๆ หรือการละเมิดในการประมงที่ผิดกฎหมาย (IUU Fishing) ส่งเสริมการใช้มหาสมุทรอย่างยั่งยืนร่วมกับประเทศอื่น ๆ และภาคเอกชน และพัฒนานโยบายต่างประเทศและการค้าที่เป็นประโยชน์ต่อแรงงานอาหารทะเลของสหรัฐฯ ไม่มีประเทศ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรพัฒนาเอกชนไหนสามารถจัดการกับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (IUU Fishing) และการละเมิดแรงงานที่เกี่ยวข้องเพียงลำพัง ฉันท (ประธานาธิบดีโจ ไบเดน) จึงสั่งให้หน่วยงานต่าง ๆ เพิ่มการประสานงานระหว่างกันเองและกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่หลากหลาย ทั้งภาครัฐและเอกชนต่างประเทศและในประเทศ เพื่อจัดการกับความท้าทายเหล่านี้อย่างครอบคลุม ด้วยบันทึกข้อตกลงนี้ ฉันท (ประธานาธิบดีโจ ไบเดน) สั่งให้หน่วยงานต่าง ๆ ใช้หน่วยงานอนุรักษ์ แรงงาน การค้า เศรษฐกิจ การทูต การบังคับใช้กฎหมาย และความมั่นคงของชาติที่มีอยู่อย่างเต็มรูปแบบเพื่อจัดการกับความท้าทายเหล่านี้ หากมีกิจกรรมจะดำเนินการผ่านหรือประสานงานกับ Interagency Working Group ด้านการประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) ที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา 3551 แห่ง Maritime Security and Fisheries Enforcement (SAFE) Act (16 U.S.C. 8031) the Forced Labor Enforcement Task Force ที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา 741 ของ the United States-Mexico-Canada Agreement Implementation Act (19 U.S.C. 4681) และตามความเหมาะสม President's Interagency Task Force to Monitor and Combat Trafficking ที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา 105 ของ Trafficking Victims Protection Act of 2000 (22 U.S.C. 7103)

Section 2 การบังคับใช้แรงงานในอุตสาหกรรมประมง สหรัฐฯ มุ่งมั่นที่จะส่งเสริมสิทธิแรงงานและสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานผ่านนโยบายการค้าที่เน้นแรงงานเป็นศูนย์กลาง และทำงานเพื่อขจัดแนวปฏิบัติด้านแรงงานที่ไม่เหมาะสม โดยเฉพาะแรงงานบังคับในห่วงโซ่อุปทาน หน่วยงานจะต้องส่งเสริมการประสานงานระหว่างหน่วยงานและการใช้เครื่องมือ ระเบียบที่หน่วยงานมีอยู่เพื่อจัดการกับความท้าทายของการบังคับใช้แรงงานในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเล โดยหยาบยกให้เกิดความโปร่งใสในการใช้แรงงานบนเรือประมง โดยผลักดันผ่านกรอบ WTO การเจรจาเขตการค้าเสรี และประเทศที่สหรัฐอเมริกาซื้อตกลงเพื่อห้ามไม่ให้นำเข้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้แรงงานและการทารุณกรรมแรงงาน

ส่งเสริมความโปร่งใสในห่วงโซ่อุปทานและความรับผิดชอบการค้าเงินธุรกิจ จะต้องส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบของการประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) และการละเมิดแรงงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมความต้องการขององค์กรและผู้บริโภค ให้ตรวจสอบกระบวนการผลิตสินค้า กลไกในการรับรองว่าห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลปลอดจากการบังคับใช้แรงงาน ธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้แรงงาน และผู้บริหารของ USAID จะต้องทำงานเพื่อสร้างเครือข่ายระดับภูมิภาคระหว่างองค์กรภาคประชาสังคม สหภาพแรงงาน เครือข่ายแรงงานข้ามชาติ และหน่วยงานจัดหางานเพื่อจัดการกับการแสวงประโยชน์ในอุตสาหกรรมอาหารทะเล เครือข่ายเหล่านี้ควรรวมเสียงของแรงงาน รวมทั้งผู้รอดชีวิตจากการบังคับใช้แรงงาน เพื่อต่อต้านการละเมิดแรงงานและให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่แรงงานข้ามชาติในอุตสาหกรรมประมง

Section 3 การแก้ปัญหาพหุภาคีและระดับภูมิภาคที่สนับสนุนการทำประมงอย่างยั่งยืน เป็นนโยบายของฝ่ายบริหารของฉันทน์ (ประธานาธิบดีโจ ไบเดน) ที่จะฟื้นฟูความเป็นผู้นำของสหรัฐฯ ในสถาบันพหุภาคี รวมถึงหน่วยงานระดับภูมิภาค ฉันทน์ (ประธานาธิบดีโจ ไบเดน) จึงสั่งให้หน่วยงานต่าง ๆ ร่วมมือกับองค์กรเหล่านี้เพื่อเพิ่มความสนใจทั่วโลกต่อความท้าทายของการประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) ซึ่งรวมถึงโดยเรือประมงที่อยู่ในทะเลหลวง และแนวปฏิบัติด้านแรงงานที่ไม่เหมาะสมที่เกี่ยวข้อง เช่น การใช้แรงงานบังคับในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเล โดยหยาบยกประเด็นเหล่านี้ในกรอบ UN ASEAN APEC และกรอบพหุภาคีอื่นๆ

Section 4 การมีส่วนร่วมของพันธมิตร ความสามารถ และความยืดหยุ่นของคู่ค้า

สหรัฐฯ มีประวัติอันยาวนานในการสร้างข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม เช่น ข้อมูลที่จัดทำโดย the U.S. Global Change Research Program และหน่วยงานที่เข้าร่วม ซึ่งเปิดให้คู่ค้าและสาธารณชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้โดยเสรี The Office of Science and Technology Policy จะสนับสนุนกระบวนการของคณะกรรมการนโยบายระหว่างหน่วยงานในการประเมินหลักฐานที่ดีที่สุดเกี่ยวกับปฏิสัมพันธ์ระหว่างประมงกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งอาจรวมถึงตัวอย่างเช่น การระบุภูมิภาคที่มีแนวโน้มว่าจะมีความเสี่ยงต่อการทำประมงที่เป็นอันตรายและไม่ยั่งยืนอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และผลที่ตามมาของการคุกคามต่อความมั่นคงด้านอาหาร

The Secretaries of State and Defense และผู้บริหารของ USAID จะทำงานร่วมกับพันธมิตรเพื่อใช้เครื่องมือที่มีอยู่ทั้งหมดเพื่อเพิ่มความตระหนักในการต่อสู้กับการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) รวมถึงการเพิ่มการใช้ระบบติดตามเรือ การเฝ้าระวังทางอากาศ และข้อมูลความถี่วิทยุ ตลอดจนโดยใช้เทคโนโลยีที่เกิดขึ้นใหม่ เช่น ความก้าวหน้าในการเรียนรู้ของเครื่องควบคู่ไปกับเรดาร์รับแสงสังเคราะห์ตามความเหมาะสม ผู้บริหารของ USAID จะยังคงส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีการสื่อสารต่อไป เพื่อปรับปรุงการ

เชื่อมต่อและความปลอดภัยสำหรับเรือประมงพาณิชย์ และสนับสนุนการปฏิบัติการประมงที่มีจริยธรรมและยั่งยืน

Section 5 ตลาดนำเข้า สหรัฐฯ เป็นตลาดอาหารทะเลที่ใหญ่ที่สุดในโลก มากกว่าร้อยละ 85 ของอาหารทะเลที่ชาวอเมริกันบริโภคเป็นสินค้านำเข้า สหรัฐฯ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อจำกัดตลาดสำหรับผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) และการบังคับใช้แรงงาน แต่จำเป็นต้องมีการดำเนินการเพิ่มเติมเป็นนโยบายของฝ่ายบริหารของฉันทัน (ประธานาธิบดีโจ ไบเดน) ที่จะต่อสู้กับการละเมิดและเพื่อเสริมสร้างแรงจูงใจสำหรับพฤติกรรมที่มีจริยธรรมในอุตสาหกรรมอาหารทะเลทั่วโลก รวมถึงการจำกัดตลาดสำหรับผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) การบังคับใช้แรงงาน หรือแนวปฏิบัติด้านแรงงานที่ไม่เหมาะสมอื่น ๆ หน่วยงานควรแสวงหาโอกาสในการใช้ประโยชน์จากตลาดนำเข้าอาหารทะเลขนาดใหญ่ของสหรัฐอเมริกาเพื่อพัฒนาวัตถุประสงค์เหล่านี้และรวมประกาศสาธารณะที่ประณามการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) ให้เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน หากเป็นไปได้หน่วยงานควรแสวงหาโอกาสในการประสานงาน การส่งสัญญาณประณามการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) โดยร่วมกับพันธมิตรที่มีความคิดคล้ายคลึงกัน สหรัฐฯ สหภาพยุโรป และญี่ปุ่นรวมกันมีสัดส่วนประมาณร้อยละ 55 ของตลาดอาหารทะเลทั่วโลก ที่ทำให้มีโอกาสทำงานร่วมกันในเศรษฐกิจตลาดประชาชาติไทยเพื่อพัฒนาสัญญาณที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นสู่ตลาดอาหารทะเลทั่วโลก