

ที่ กษ ๐๕๐๘.๒/ว ๑๑๒๑



กองตรวจสอบคุณภาพสินค้าประมง
กรมประมง ถนนพหลโยธิน แขวงลาดยาว
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง คณะกรรมาธิการยุโรปเสนอร่างกฎหมาย EU Directive on Cooperate Sustainability Due Diligence
เรียน นายกษมาคมอุตสาหกรรมการทูน่าไทย

ด้วยสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำสหภาพยุโรป (สปช. สหภาพยุโรป) แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ คณะกรรมาธิการยุโรปได้เผยแพร่ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการตรวจสอบห่วงโซ่อุปทานด้านความยั่งยืนของสหภาพยุโรป (EU Directive on Cooperate Sustainability Due Diligence) รายละเอียดตาม https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_1145 สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ร่างกฎหมายฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ภาคธุรกิจต้องรับผิดชอบต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชนและความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมตลอดห่วงโซ่อุปทาน โดยกำหนดให้บริษัทในสหภาพยุโรป (EU) มีหน้าที่ตรวจสอบห่วงโซ่อุปทานของตน เพื่อป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน อาทิ สิทธิแรงงาน และผลเสียต่อสิ่งแวดล้อม อาทิ ผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างมลพิษ โดยตรวจสอบว่ามีการละเมิดต่ออนุสัญญาอนุาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนและสิ่งแวดล้อมตามที่ระบุในภาคผนวกของร่างกฎหมายฯ หรือไม่ (Mandatory Due Diligence) ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินธุรกิจอยู่ภายใต้กรอบของธรรมาภิบาลที่ดี มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบระหว่างกันได้อย่างเหมาะสม

๒. ประเภทของบริษัทที่อยู่ภายใต้การบังคับใช้ (ยกเว้น บริษัท SMEs)

๒.๑ บริษัทสัญชาติ EU ขนาดใหญ่ ที่มีลูกจ้าง ๕๐๐ คน ขึ้นไป และมีรายได้สุทธิทั่วโลก รวม ๑๕๐ ล้านยูโรขึ้นไป โดยรวมถึงสถาบันทางการเงินด้วย

๒.๒ บริษัทสัญชาติ EU ที่มีลูกจ้าง ๒๕๐ - ๕๐๐ คน และมีรายได้สุทธิทั่วโลกรวม ๔๐ ล้านยูโรขึ้นไป และอยู่ในสาขาอุตสาหกรรมที่มีผลกระทบสูง (high impact sectors) เช่น สิ่งทอ รองเท้า เกษตร ป่าไม้ ประมง อาหาร การทำเหมืองแร่ (รวมถึงปิโตรเลียม ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน โลหะ และแร่ธาตุอื่น ๆ ที่ไม่ใช่โลหะ) เป็นต้น

๒.๓ บริษัทต่างชาติขนาดใหญ่ที่ทำธุรกิจใน EU และมีรายได้เกิดขึ้นใน EU (เกณฑ์ตามข้อ ๒.๑)

๒.๔ บริษัทต่างชาติที่ทำธุรกิจใน EU และอยู่ในสาขาอุตสาหกรรม และมีรายได้เกิดขึ้นใน EU (เกณฑ์ตามข้อ ๒.๒)

๓. ห่วงโซ่อุปทานภายใต้บังคับของร่างกฎหมายฯ รวมถึงการดำเนินงานของบริษัทแม่ บริษัทสาขา (subsidiaries) และ supplier ทั้งที่มีความสัมพันธ์ทางธุรกิจทั้งทางตรงและทางอ้อม

๔. บริษัทต้องดำเนินการทำ Due Diligence ดังนี้

๔.๑ จัดทำนโยบาย Due Diligence รวมถึงการจัดทำ Code of Conduct สำหรับพนักงานทั้งบริษัทสาขา และ supplier

๔.๒ การ...

๔.๒ การดำเนินมาตรการเพื่อพิสูจน์ทราบ (identify) ผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนและสิ่งแวดล้อมในธุรกิจของบริษัท

๔.๓ การป้องกัน (prevent) ผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนและสิ่งแวดล้อม หรือหากไม่สามารถป้องกันได้ ก็จะต้องบรรเทา (mitigate) ผลกระทบ เช่น จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันผลกระทบ (prevention action plan) และสัญญาที่ทำกับ supplier ควรจะมีข้อบ่งชี้เกี่ยวกับการประกัน (contractual assurance) ว่า supplier จะปฏิบัติตาม code of conduct ของบริษัท รวมทั้งให้มีการใช้กลไกตรวจสอบ ซึ่งอาจเป็นกลไกที่สามารถอุตสาหกรรมริเริ่มขึ้น หรือการว่าจ้างบุคคลที่สามเป็นผู้ตรวจสอบ

๔.๔ การแก้ไขผลกระทบ เช่น การจ่ายค่าเสียหายให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบ หรือหากไม่สามารถแก้ไขได้ จะต้องลดผลกระทบให้ได้มากที่สุด เช่น จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขหรือ corrective action plan แต่หากท้ายที่สุดยังไม่สามารถแก้ไขผลกระทบได้ บริษัทจะต้องยุติการทำธุรกิจกับ supplier นั้น

๔.๕ สร้างช่องทางให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบ สามารถยื่นข้อร้องเรียนเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากธุรกิจของบริษัทได้ (complaints procedure)

๔.๖ มีกลไกการประเมินและติดตาม (monitoring and evaluation) ว่านโยบายและมาตรการด้าน Due Diligence ของบริษัทมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด เพื่อดำเนินการปรับปรุงต่อไป

๔.๗ เผยแพร่ (communicate) รายงานการดำเนินการตามร่างกฎหมายฯ บนเว็บไซต์บริษัท

๕. ร่างกฎหมายได้เพิ่ม Climate Due Diligence จาก Due Diligence ด้านสิทธิมนุษยชนและสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้บริษัทขนาดใหญ่ ทั้งบริษัทสัญชาติ EU และบริษัทต่างชาติ ต้องจัดทำแผนธุรกิจที่มุ่งจำกัดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิของโลกไม่ให้เกิน ๑.๕ องศาตามความตกลงปารีส

๖. ร่างกฎหมายฯ ได้กำหนดบทลงโทษ ทั้งมาตรการปกครองและความผิดทางแพ่ง

๗. หลักการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวังของกรรมการบริษัท (directors' duty of care) ที่จะต้องคำนึงถึงผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชน สิ่งแวดล้อม และสภาพอากาศ ในการตัดสินใจต่าง ๆ ด้วย

นอกจากนี้ สปช. สหภาพยุโรป ได้ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่าบริษัทไทยที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายฯ นี้ คือบริษัทไทยที่เป็น supplier ให้กับบริษัทที่เข้าชายหรือเป็นบริษัทไทยที่ลงทุนใน EU โดยตรงและมีคุณสมบัติเข้าชาย โดยจะต้องมีการศึกษาและเตรียมขั้นตอนการปฏิบัติให้เป็นไปตาม Due Diligence เพื่อลดความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจ และลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตาม Due Diligence

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและประชาสัมพันธ์สมาชิกสมาคมฯ ทราบด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นางสุภาณ้อย ทรัพย์สินเสริม)

ผู้เชี่ยวชาญด้านตรวจสอบคุณภาพผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองตรวจสอบคุณภาพสินค้าประมง

กลุ่มตรวจสอบคุณภาพสินค้าประมง

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๒ ๐๖๐๐ ต่อ ๑๓๔๐๓