



NOAA และบทบาทในการป้องกันสินค้าประมง IUU เข้าสู่ตลาดสหรัฐอเมริกา

เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๔ นายพอล โดเรมัส (Paul Doremus) รักษาการผู้ช่วยผู้บริหารด้านการประมงของสำนักงานการบริหรมหาสมุทรและบรรยากาศแห่งชาติ (National Oceanic and Atmospheric Administration's National Marine Fisheries Service: NOAA Fisheries) ได้เน้นย้ำถึงบทบาทของ NOAA ในการป้องกันไม่ให้สินค้าประมงและผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing: IUU) จากทั่วโลกเข้าสู่ตลาดสหรัฐฯ

หลักการและเหตุผล

การต่อสู้กับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมถือเป็นเรื่องสำคัญสูงสุดสำหรับสหรัฐอเมริกา โดยสำนักงาน NOAA Fisheries เป็นผู้นำหลักเพื่อต่อสู้ในประเด็นนี้ โดยทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐหลายแห่งเพื่อหาตัวผู้กระทำผิด เรือประมงต้องสงสัย และทำเรื่องที่ไม่ใส่ใจกับการปกป้องความอุดมสมบูรณ์ของแหล่งอาหารทะเล สหรัฐฯ ถือว่าการทำประมงแบบ IUU สร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศ ความทุกข์ทางทะเล และเป็นอันตรายต่อกองเรือประมงและผู้บริโภคของสหรัฐฯ โดยได้สร้างผลกระทบทางเศรษฐกิจทั่วโลกคิดเป็นมูลค่าปีละหลายพันล้านหรือหลายหมื่นล้านเหรียญสหรัฐ

ขอบเขตการดำเนินงาน

เนื่องการทำประมงแบบ IUU สามารถเกิดขึ้นได้กว้างขวางในหลายๆ จุดทั่วทั้งห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลของโลกซึ่งครอบคลุมขอบเขตที่กว้างใหญ่ ดังนั้น ความพยายามในการต่อสู้กับการประมงแบบ IUU จึงต้องครอบคลุมในแง่ภูมิที่หลากหลาย สำนักงาน NOAA จึงได้ทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐบาลกลางและมลรัฐของสหรัฐฯ เพื่อกวดขันการปฏิบัติตรวจสอบตามกฎระเบียบการนำเข้าเพื่อช่วยป้องกันไม่ให้สินค้าประมง IUU และผลิตภัณฑ์เข้าสู่ตลาดสหรัฐฯ นอกจากนี้ สำนักงาน NOAA ยังทำงานร่วมกับรัฐบาลต่างประเทศและองค์กรการจัดการด้านประมงในระดับภูมิภาคเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อบรรลุเป้าหมายการดูแลทางทะเลที่มีประสิทธิภาพ มีความรับผิดชอบและจัดการการประมงอย่างยั่งยืน

กฎหมายและโปรแกรมที่เกี่ยวข้อง

- โปรแกรมการตรวจสอบการนำเข้าอาหารทะเลของสหรัฐอเมริกา (U.S. Seafood Import Monitoring Program: SIMP)

ในปี ๒๕๖๑ NOAA Fisheries ได้จัดตั้งโปรแกรมตรวจสอบการนำเข้าอาหารทะเลของสหรัฐอเมริกา (U.S. Seafood Import Monitoring Program: SIMP) ซึ่งกำหนดระเบียบในการอนุญาตการรายงานและการเก็บบันทึกสำหรับผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์อาหารทะเลบางชนิด โปรแกรม SIMP สนับสนุนการแจ้งผลิตภัณฑ์สินค้าประมง IUU และอาหารทะเลที่บิดเบือนความจริง ในขณะเดียวกันก็จัดทำโปรแกรมการตรวจสอบย้อนกลับของ NOAA สำหรับผลิตภัณฑ์อาหารทะเลนำเข้าที่บังคับใช้ในปัจจุบัน โดยโปรแกรมนี้กำหนดให้มีเอกสารประกอบตั้งแต่จุดเริ่มต้นการทำประมงจนถึงจุดที่สินค้าประมงจะเข้าสู่การค้าของสหรัฐฯ ซึ่งปัจจุบันบังคับใช้สำหรับอาหารทะเล ๑๓ สายพันธุ์ ได้แก่ หอยเป๋าฮื้อ (Abalone), ปลาคอดแอตแลนติก (Atlantic cod), ปูม้าแอตแลนติก (Blue crab -Atlantic), ปลาอีโต้มอญ (Dolphinfish หรือ Mahi Mahi), ปลาเก๋า (Grouper), ปูจักรพรรดิแดง (King crab -red), ปลาคอดแปซิฟิก (Pacific cod), ปลากระพงแดง (Red snapper), ปลิงทะเล (Sea cucumber), ฉลาม (Sharks), กุ้ง (Shrimp),





ปลากระโทงดาบ (Swordfish), ปลาทูน่า (Tuna - Albacore, Bigeye, Skipjack, Yellowfin, Bluefin)^๑ ซึ่งถูกระบุว่าสายพันธุ์ที่มีความเสี่ยงต่อการประมงแบบ IUU และ/หรือการฉ้อฉลเกี่ยวกับอาหารทะเล

โปรแกรมนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามตรวจสอบอาหารทะเลที่เข้าสู่ห่วงโซ่อุปทานภายในประเทศของสหรัฐฯ ยับยั้งและต่อสู้กับการจับปลาแบบ IUU และการฉ้อโกงเกี่ยวกับอาหารทะเล สำหรับแนวทางการดำเนินการอย่างต่อเนื่องสำหรับโปรแกรม SIMP ประกอบด้วย

- ปรับปรุงให้ทันสมัยและการบูรณาการระบบเทคโนโลยีที่รองรับ SIMP
- มุ่งเน้นไปที่การมีส่วนร่วมระหว่างการตรวจสอบและการบังคับใช้
- เปลี่ยนแปลงในสิ่งที่จำเป็นทั้งระบบโปรแกรมและข้อบังคับเพื่อให้โปรแกรมดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

● **กฎหมายกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงทางทะเลและการบังคับใช้การประมง (Maritime Security and Fisheries Enforcement Act: SAFE)**

ในปี ๒๕๖๒ สภาคองเกรสได้ผ่านกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงทางทะเลและการบังคับใช้การประมงได้กำหนดแนวทางของรัฐบาลที่เป็นเอกภาพในการแก้ไขปัญหาการทำประมงแบบ IUU และภัยคุกคามที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงทางทะเล พร้อมให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างหน่วยงาน (interagency working group) เพื่อต่อต้านการประมงแบบ IUU

บทบาทของภาครัฐและการเมือง

เมื่อเร็วๆ นี้ สภาคองเกรสของสหรัฐฯ ได้เสริมความแข็งแกร่งให้กับองค์กรสำคัญเพื่อการต่อสู้กับการประมงแบบ IUU ผ่านความร่วมมือขององค์กรภาครัฐ ภายใต้กฎหมายว่าด้วยความมั่นคงทางทะเลและการบังคับใช้การประมง (SAFE) ซึ่งกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดให้ตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อต่อต้านการประมงแบบ IUU ประกอบด้วยตัวแทนจากหน่วยงานของรัฐบาลกลางจำนวน ๒๑ แห่ง ซึ่งจัดการประชุมครั้งแรกเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ โดยมี NOAA ทำหน้าที่เป็นประธานคณะทำงานในช่วงสามปีแรกตามข้อกำหนดการหมุนเวียนร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ และหน่วยยามรักษาชายฝั่ง (Coast Guard) หลังจากการประชุมดังกล่าว คณะทำงานได้พัฒนาแผนการดำเนินงานเริ่มต้น โดยได้ระบุกรอบสำหรับการกำหนดภูมิภาคและประเทศที่มีความเสี่ยงสูงต่อการทำประมงแบบ IUU ตามลำดับความเสี่ยง อนึ่ง ภายใต้กฎหมาย SAFE กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ และ NOAA ได้ส่งรายงานการค้ำมนุษย์ในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลไปยังรัฐสภาพร้อมคำแนะนำสำหรับการแก้ไขปัญหานี้

ความร่วมมือระหว่างประเทศ

NOAA ทำงานร่วมกับประเทศที่ทำประมงอื่นๆ เพื่อส่งเสริมในการบังคับใช้และการรวบรวมข้อมูลที่มุ่งเป้าไปที่การตรวจจับ ยับยั้งและกำจัดปลาแบบ IUU ซึ่งรวมถึงมาตรการเพื่อจำกัดการเข้าออกท่าเรือและการเข้าถึงการบริการของท่าเรือสำหรับเรือประมงที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือ IUU ขององค์กรประมงระหว่างประเทศของสหรัฐฯ NOAA ยังเป็นผู้นำในการวิเคราะห์กิจกรรมการจับปลาต่างประเทศในทะเลหลวง โดยทุกสองปี NOAA จะ

¹ <https://www.fisheries.noaa.gov/international/seafood-commerce-certification/seafood-import-monitoring-program-facts>





จัดทำรายงานเสนอต่อสภาคองเกรสเพื่อแจ้งรายชื่อประเทศที่มีเรือเข้าไปมีส่วนร่วมในการทำประมง IUU หลังจากนั้น NOAA จะทำงานร่วมกับประเทศเหล่านั้นเพื่อแก้ไขปัญหาที่พบ โดย NOAA จะเผยแพร่รายงานฉบับต่อไปในช่วงฤดูร้อน (ปลายเดือนมิถุนายน) ปี ๒๕๖๔

ท้ายที่สุด NOAA ยังได้เน้นย้ำว่า การทำประมงแบบ IUU และผลกระทบต่อห่วงโซ่อาหารทะเลในสหรัฐอเมริกาและทั่วโลกถือเป็นความท้าทายที่ยิ่งใหญ่ ซับซ้อนและหลากหลาย ซึ่ง NOAA และหน่วยงานที่ทำงานร่วมกัน รวมทั้งพันธมิตรระหว่างประเทศได้มีส่วนร่วมในการทำงานเพื่อหาทางแก้ไขปัญหาในระดับโลกนี้อย่างเคร่งครัดและจริงจัง

ข้อมูลเพิ่มเติมและข้อคิดเห็น

๑. สหรัฐอเมริกานำเข้าสินค้าประมงเพื่อการบริโภคมากถึงร้อยละ ๙๐ ของการบริโภคทั้งประเทศ โดยร้อยละ ๓๒ ของอาหารทะเลที่จับได้จากธรรมชาติที่นำเข้านั้นเป็นผลิตภัณฑ์จากการประมงแบบ IUU และการออกมานั้นย้ำของผู้บริหาร NOAA ในครั้งนี้อาจสื่อให้เห็นถึงความเป็นไปได้ในการเพิ่มมาตรการและความเข้มงวดในเรื่องการตรวจสอบภายใต้การบริหารงานของรัฐบาลชุดปัจจุบัน

๒. จากการสำรวจความคิดเห็นของชาวอเมริกันเกี่ยวกับนโยบายการแก้ปัญหาการทำประมงแบบ IUU การขยายความโปร่งใสและหยุดการบิดเบือนเกี่ยวกับอาหารทะเลพบว่า ได้รับการสนับสนุนอย่างกว้างขวางจากทั้งสองขั้วการเมืองของสหรัฐฯ โดยร้อยละ ๘๙ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งชาวอเมริกันที่สำรวจมีความคิดเห็นว่าอาหารทะเลที่นำเข้าควรได้รับมาตรฐานเดียวกับอาหารทะเลที่จับได้ในสหรัฐฯ นอกจากนี้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร้อยละ ๘๑ เห็นด้วยกับนโยบายห้ามนำเข้าอาหารทะเลที่จับได้โดยใช้วิธีการค้ำมนุษย์และแรงงานทาสมาวางจำหน่ายในสหรัฐฯ ผู้ที่ได้รับการสำรวจส่วนใหญ่ยังเห็นด้วยว่าอาหารทะเลควรตรวจสอบย้อนกลับได้ และเรือประมงทุกลำต้องสามารถติดตามตรวจสอบได้โดยสาธารณะ

๓. ขณะนี้มีองค์กรปกป้องสิ่งแวดล้อมทางทะเลของสหรัฐฯ ชื่อ “OCEANA” ได้ออกมาแสดงความเห็นว่า ถึงเวลาแล้วสำหรับผลักดันความโปร่งใสในทะเลและการตรวจสอบย้อนกลับอาหารทะเล โดยมีความเห็นให้ขยายการตรวจสอบการนำเข้าอาหารทะเลที่นำเข้าทั้งหมดนอกเหนือจาก ๑๓ สายพันธุ์ที่กำหนดไว้ในปัจจุบัน และยังกล่าวอีกว่าฝ่ายบริหารภายใต้รัฐบาลประธานาธิบดีโจ ไบเดน สามารถขยายมาตรการต่อต้านการทำประมงแบบ IUU เช่นเพิ่มมาตรการควบคุมการนำเข้าที่มีอยู่แล้ว เพิ่มความโปร่งใสในการทำประมง ติดตามตรวจสอบอาหารทะเลจากเรือผู้บริโภค และห้ามนำเข้าอาหารทะเลที่มีการบังคับใช้แรงงานหรือการละเมิดสิทธิมนุษยชนอื่นๆ จึงอาจมีความเป็นไปได้ในการนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อฝ่ายกฎหมายของสหรัฐฯ

ที่มา:

https://www.fisheries.noaa.gov/leadership-message/noaa-plays-pivotal-role-combating-illegal-unregulated-and-unreported-fishing-globally?utm_medium=email&utm_source=govdelivery

<https://thehill.com/opinion/energy-environment/542480-its-time-to-expand-transparency-at-sea-and-traceability-of-seafood>

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

มีนาคม ๒๕๖๔

