

กฎระเบียบของสหภาพยุโรปว่าด้วยการประมงที่ผิดกฎหมาย ไม่มีการรายงาน และไ้การ
ควบคุม (ไอยูยู) ฉบับที่ ๑๐๐๕/๒๐๐๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ค.ศ. ๒๐๐๘ (พ.ศ. ๒๕๕๒)
(EU IUU COUNCIL REGULATION (EC) No. 1005/2008 of 29th September 2008)

ตามที่สหภาพยุโรปได้ออกกฎระเบียบคณะกรรมการ (อีซี) ฉบับที่ ๑๐๑๐/๒๐๐๙ (Commission Regulation (EC) no.1010/2009) ซึ่งได้กำหนดกฎอย่างละเอียดเพื่อการดำเนินการกฎระเบียบฉบับที่ ๑๐๐๕/๒๐๐๘ (the implementation of 1005/2009) ต่อมาจึงได้ออกกฎระเบียบฉบับที่ ๓๙๕ /๒๐๑๐ (395/2010) ซึ่งแก้ไขการระเบียบและระบบด้านบริหาร (amending the administrative arrangements) เกี่ยวกับใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (catch certificates) นอกจากนี้คณะกรรมการสหภาพยุโรป (European Commission) ยังได้ออกคู่มือว่าด้วยการนำกฎระเบียบว่าด้วยการประมงที่ผิดกฎหมายฯ ฉบับต่างๆ ไปบังคับใช้ในทางปฏิบัติ (practical applications of the IUU regulations)

ในทางปฏิบัติ DG MARE ซึ่งเป็นหน่วยงาน (directorate) ที่รับผิดชอบด้านการประมงที่ผิดกฎหมายฯ ได้รับมอบอำนาจหน้าที่ให้จัดคณะเจ้าหน้าที่เพื่อเดินทางไปรัฐเจ้าของธง (flag state countries) และดำเนินการตรวจสอบระบบของประเทศเหล่านั้นที่ใช้ในการควบคุมการประมงที่ผิดกฎหมายฯ

ในช่วงที่คณะทำงานตรวจเยี่ยมทุกคน หากมีข้อผิดพลาดใด ๆ หรือการไม่ดำเนินการให้มีระบบที่เหมาะสมในการควบคุมการประมงที่ผิดกฎหมายฯ ตามกฎระเบียบของสหภาพยุโรป (EU regulations) เจ้าหน้าที่จาก DG MARE ก็จะหยิบยกประเด็นขึ้นมา และให้คำแนะนำ/ คำชี้แนะเพื่อให้มีการปรับปรุงระบบที่จำเป็นสำหรับประเทศเหล่านั้น

หากรัฐเจ้าของธงมิได้ดำเนินการปรับปรุงระบบของตนตามที่จำเป็น คณะกรรมการ (commission) อาจเสนอต่อสภาและรัฐสภาสหภาพยุโรป (the council and the European parliament) เพื่อออกใบเหลืองสถานะใบเหลืองนี้จะยังคงดำรงสภาพต่อจนกว่าจะได้มีการนำระบบที่เหมาะสมมาดำเนินการใช้ ในกรณีที่รัฐเจ้าของธงมิให้ความร่วมมือและดำเนินการการปรับปรุงตามที่ร้องขอ คณะกรรมการอาจเสนอให้ออกใบเหลืองหรือใบแดง โดยจะต้องมีการอภิปรายในคณะกรรมการบริหารจัดการ (management committee) ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการและเจ้าหน้าที่จากรัฐสมาชิกสหภาพยุโรปทุกรัฐ หากคณะกรรมการบริหารจัดการอนุมัติข้อเสนอของคณะกรรมการให้ออกใบเหลืองหรือใบแดง การดำเนินการขั้นต่อไปคือการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี (the council of ministers) และรัฐสภายุโรป เพื่อการพิจารณาและอนุมัติ (scrutiny and approval)

นับถึงปัจจุบัน มีรัฐเจ้าของธงเพียงไม่กี่รัฐนักที่ได้รับใบแดง อันเนื่องมาจากการที่ไม่ให้ความร่วมมือกับ DG MARE

ทั้งนี้ผมจะขอเรียนให้กระจ่างด้วยว่า กฎระเบียบนี้ได้กำหนดให้มีทางเลือกในการลงทะเบียนเฉพาะภาคส่วนบางภาคส่วนของอุตสาหกรรมประมง แทนที่จะลงทะเบียนอุตสาหกรรมประมงทั้งอุตสาหกรรม แม้ว่านับถึงขณะนี้ทางเลือกนี้ยังไม่มีนำมาใช้ก็ตาม

อนึ่ง จะต้องเน้นย้ำว่าประเด็นแรงงานทาสมิได้มีส่วนใดๆ ในกฎระเบียบว่าด้วยการประมงที่ผิดกฎหมายฯ ดังนั้น จึงจะต้องไม่มีการนำมาเชื่อมโยงเข้าด้วยกัน ประเด็นแรงงานทาสนั้น โดยปกติมีการพิจารณากันในความตกลงทางการค้าระหว่างสหภาพยุโรปและประเทศที่สามฉบับต่างๆ อยู่แล้ว

เท่าที่ผมได้รับทราบ ประเทศไทยได้ให้ความร่วมมือกับสหภาพยุโรป และจะยังคงให้ความร่วมมือต่อไป ดังนั้น ผมจึงรู้สึกประหลาดใจเป็นอย่างยิ่ง หลังจากที่มีการออกคำสั่งโดยวาจาจากคณะทำงานตรวจสอบของ DG MARE ชุดเมื่อไม่นานมานี้ ที่ระบุให้ประเทศไทยระงับการส่งสินค้าประมงไปยังสหภาพยุโรป โดยให้รอจนมีการขึ้นทะเบียนเรือห้องเย็น (the registration of reefers) ที่จัดส่งปลาวัตถุดิบ เพื่อใช้ผลิตเป็นผลิตภัณฑ์บรรจุกระป๋องและส่งออกปสหภาพยุโรปต่อไป

หัวข้อนี้ไม่ได้มีความเกี่ยวข้องกับการประมงที่ผิดกฎหมาย เนื่องจากกฎระเบียบว่าด้วยสุขลักษณะ (Hygiene Regulations) เป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานอีกสำนักหนึ่ง (another directorate) ได้แก่ DG SANTE ทั้งนี้ผมและผู้เกี่ยวข้องรายอื่นๆ ได้เป็นตัวแทนประสานกับ DG SANTE เพื่อให้มีการออกจดหมายอธิบายว่าจำเป็นต้องมีการขึ้นทะเบียนเรือห้องเย็น (reefers) กับสหภาพยุโรปหรือไม่ และมีเกณฑ์พื้นฐานใดในการขึ้นทะเบียนเรือห้องเย็นดังกล่าว ตลอดจนจะมีการกำหนดระยะเวลาผ่อนผันในการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเรียบร้อยหรือไม่

WALTER J ANZER MBE ผู้อำนวยการทั่วไป – สมาคมผู้นำเข้าและจัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์อาหารแห่งสหราชอาณาจักร (BRITISH FOOD IMPORTERS & DISTRIBUTORS ASSOCIATION, BFIDA) และสมาชิกคณะกรรมการบริหาร FRUCOM (MEMBER OF THE BOARD OF FRUCOM) (สมาคมผู้นำเข้าอาหารกระป๋องและอาหารที่ผ่านการถนอมอาหาร: European Association for canned and preserved food importers)

๙ /พค. /๒๕๕๙

<http://www.british-food-importers-distributors.org/>