



ข่าวกรมประมง

1

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขานุการกรม กรมประมง

โทรศัพท์และโทรสาร 0 2562 0569 หรือ 0 2562 0600-15 ต่อ 7710, 7711

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ www.moac.go.th กรมประมง www.fisheries.go.th

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เผย...

“กฎหมายว่าด้วยการประมง” ฉบับใหม่...คลอดแล้ว

พร้อมรับกับการแก้ไขปัญหาการประมงของประเทศ

คาดมีผลบังคับใช้เมษายนปีนี้

นายปีติพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เปิดเผยว่า ในช่วงหลายปีที่ผ่านมาอุตสาหกรรมการประมงของไทยมีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว จากการเพิ่มขึ้นของจำนวนของประชากร ทำให้ความต้องการใช้ทรัพยากรประมงเพิ่มขึ้นตามไปด้วย ขณะที่พื้นที่การทำประมงมีอยู่อย่างจำกัด ส่งผลให้เกิดการแย่งชิงทรัพยากร และมีการใช้เครื่องมือการทำประมงที่เกินศักยภาพการผลิต โดยสาเหตุส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากมาตรการทางกฎหมายว่าด้วยการประมงที่ล้าสมัย อันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 ได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลายาวนาน โดยเน้นการบริหารจัดการประมงน้ำจืดเป็นสำคัญ เนื่องจากในสมัยนั้นยังไม่มีพัฒนาการด้านประมงทะเลมากนัก ยังไม่มีบทบัญญัติที่ควบคุมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ เพราะยังสามารถจับจากธรรมชาติได้อย่างพอเพียง ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงกฎหมายประมงไทยใหม่ โดยได้เริ่มยกร่างกฎหมายประมงใหม่ทั้งฉบับ มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542 ผ่านการรับฟังความคิดเห็นกับผู้มีส่วนได้เสียในหลายครั้ง และเสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐบาลหลายครั้ง จนในที่สุด 15 ปี ที่รอคอยในการพัฒนากรอบกฎหมายการประมงของไทยก็มาถึง เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2558 สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติการประมงฉบับใหม่ โดยจะมีผลบังคับใช้ประมาณเดือนเมษายน 2558 ทั้งนี้กฎหมายฉบับใหม่ มีสาระครอบคลุมทั้งการประมงในน่านน้ำ การประมงนอกน่านน้ำ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการมีส่วนร่วมของชุมชน และตอบโจทย์การอนุรักษ์และบริหารทรัพยากรประมงที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ทั่วโลกยอมรับด้วย ประเด็นสำคัญที่กำหนดในกฎหมายประมงฉบับใหม่เพิ่มเติมจากกฎหมายประมงฉบับเดิม ดังนี้

1) การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ

มีการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการใหม่ โดยกำหนดเขตทำการประมงออกเป็น 3 เขต คือ

1. เขตประมงน้ำจืด คือเขตแหล่งน้ำที่อยู่บนแผ่นดินทั้งหมด

2. เขตประมงทะเลชายฝั่ง คือเขตแหล่งทำการประมงที่อยู่ในทะเล ซึ่งมีระยะตั้งแต่ชายฝั่งทะเล

ออกไป 3 ไมล์ทะเล ซึ่งอาจขยายออกไปได้ไม่เกิน 12 ไมล์ทะเลโดยอำนาจของรัฐมนตรี

3. เขตประมงทะเลนอกชายฝั่ง คือ เขตแหล่งทำการประมงที่มีระยะตั้งแต่พ้นระยะเขตประมงทะเล ชายฝั่งออกไปจนสุดเขตน่านน้ำของประเทศไทย การกำหนดเขตการประมงในลักษณะนี้ เป็นการกำหนดตามความสามารถในการจับสัตว์น้ำของชาวประมง และชนิดของเครื่องมือทำการประมง เพื่อมิให้มีข้อขัดแย้งกันระหว่างกลุ่มชาวประมงซึ่งมีมากขึ้นในปัจจุบันเนื่องจากทรัพยากรสัตว์น้ำมีจำนวนลดน้อยลง และเพื่อการบริหารจัดการประมงที่มีประสิทธิภาพ กฎหมายจึงกำหนดบัญญัติในเรื่องการห้ามครอบครองเครื่องมือประมงที่เป็นอันตรายต่อพันธุ์สัตว์น้ำอย่างร้ายแรง ซึ่งหากพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบก็สามารถจับดำเนินคดีได้ทันที จากเดิมที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะจับกุมได้ก็เมื่อมีการลงมือทำการประมงไปแล้วเท่านั้น

2) การมีส่วนร่วมของประชาชน

ร่างกฎหมายฉบับนี้มีบทบัญญัติเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในหลายระดับ ทั้งในระดับจังหวัดและระดับประเทศ ในระดับจังหวัดประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในรูปคณะกรรมการประจำจังหวัด เพื่อนำเสนอนโยบายหรือมาตรการต่างๆ ในด้านกฎหมายตามความต้องการของแต่ละพื้นที่ได้ และมีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนประมงท้องถิ่นด้วย ส่วนในระดับประเทศ ประชาชนจะได้มีส่วนร่วมได้ในลักษณะการเป็นคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่างๆ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

ตามร่างกฎหมายฉบับนี้ ยังมีการแต่งตั้งผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงาน ซึ่งเป็นหลักการใหม่ที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแลทรัพยากรของตน โดยร่วมกับพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ

3) การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและสุขอนามัยสัตว์น้ำ

ร่างกฎหมายฉบับนี้ มีการกำหนดในเรื่องมาตรฐานในเรื่องการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และมาตรฐานในเรื่องสุขอนามัยสัตว์น้ำ โดยมีทั้งมาตรฐานโดยสมัครใจ และการกำหนดมาตรฐานบังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้สัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์มีคุณภาพ มีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค และสามารถเป็นสินค้าส่งออกแข่งขันในตลาดโลกได้ โดยปัจจุบันมีนวัตกรรมการในเรื่องสุขอนามัยมาใช้เพื่อกีดกันทางการค้า การมีบทบัญญัติในเรื่องนี้ จะช่วยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดูแลในเรื่องคุณภาพและมาตรฐานในเรื่องการเพาะเลี้ยง และสุขอนามัยสัตว์น้ำได้

4) มาตรการในเรื่องรัฐเจ้าของท่าเทียบเรือ (Port State Measures)

มาตรการนี้ เป็นความผูกพันของประเทศไทยในฐานะเป็นสมาชิกขององค์การจัดการประมงในระดับภูมิภาค โดยเฉพาะองค์การ IOTC (Indian Ocean Tuna Commission) จึงต้องกำหนดในกฎหมายให้สามารถควบคุมและป้องกันเรือประมงต่างชาติที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ทำผิดกฎหมายในภูมิภาคต่างๆ มาเข้าเทียบท่าในประเทศ และต้องมีการกำหนดท่าเทียบเรือที่แน่ชัด เพื่อให้เรือประมงต่างชาติเข้าเทียบท่า

โดยมีกฎระเบียบ ข้อบังคับในการต้องแจ้งล่วงหน้า มีการตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อให้แน่ชัดว่าสัตว์น้ำที่
ได้มา หรือเรือต่างชาติดังกล่าวมิได้เกี่ยวข้องกับการทำการประมง IUU ซึ่งมาตรการต่างๆ มีระบุอยู่ในร่าง
กฎหมายฉบับใหม่อย่างครบถ้วน

ทั้งนี้ เรือประมงต่างชาติที่ฝ่าฝืนมาตรการดังกล่าว มีโทษปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทจนถึง
สามสิบล้านบาท

5) มาตรการเพื่อควบคุมการไปทำการประมงนอกน่านน้ำ

การไปทำการประมงนอกน่านน้ำในฐานะเป็นเรือไทยในปัจจุบันมีการทำการประมงใน 2 แหล่ง
คือ ในน่านน้ำของรัฐต่างประเทศโดยได้รับใบอนุญาต และในทะเลหลวง ซึ่งไม่ได้อยู่ในอำนาจของรัฐใด ภายใต้
กฎหมายฉบับนี้ ประเทศไทยสามารถควบคุมดูแลเรือประมงไทยที่ไปทำการประมงนอกน่านน้ำมิให้กระทำผิด
อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเรือประมงไทยที่ไปทำการประมงนอกน่านน้ำจะต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมง
ก่อนออกไปทำการประมง หากฝ่าฝืนมีโทษปรับไม่เกิน 1 ล้านบาท และจะต้องติดตั้งเครื่องมือติดตามตำแหน่ง
เรือประมงเพื่อให้ภาครัฐสามารถติดตามควบคุมการทำประมงของเรือเหล่านั้นได้

สำหรับผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้ไปทำการประมงนอกน่านน้ำ จะต้องปฏิบัติตามกฎ ข้อบังคับ
ทางการประมงของรัฐที่มีอำนาจหรือองค์การจัดการประมงระดับภูมิภาคที่ดูแลในน่านน้ำนั้นๆ และหากมีการ
กระทำที่ฝ่าฝืนก็จะถูกลงโทษตามกฎหมายของรัฐที่ออกใบอนุญาตนั้นๆ นอกจากนั้นเมื่อกลับเข้ามาในประเทศไทย
เรือประมงลำนั้นจะถูกพิจารณาเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยจะมีการขึ้นบัญชีดำและไม่พิจารณา
ออกใบอนุญาตให้ไปทำการประมงนอกน่านน้ำอีกต่อไป

ในกรณีที่เรือประมงไทยซึ่งได้รับอนุญาตให้ไปทำการประมงในทะเลหลวง มีการฝ่าฝืนกฎ
ระเบียบ ข้อบังคับขององค์การจัดการประมงระดับภูมิภาคที่ดูแลทะเลหลวงนั้นนั้น เมื่อกลับเข้ามาในประเทศไทย
จะถูกลงโทษปรับตั้งแต่หนึ่งล้านถึงสามสิบล้านบาท

ฝ่ายประชาสัมพันธ์

14 มกราคม 2558